

Учебно-методический комплекс КазНУ им. аль-Фараби
Образовательная программа
по специальности «Юриспруденция 8D04203»
(PSGURK 7303) Проблемы совершенствования государственного управления
в Республике Казахстан: теоретический анализ
Осенний семестр 2022 - 2023 уч. год

Глоссарий

Аким – представитель Президента и Правительства РК, возглавляющий местный исполнительный орган и обеспечивающий проведение государственной политики на вверенной ему территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных исполнительных органов РК, руководство исполнительными органами, финансируемые из соответствующего бюджета, наделенный полномочиями государственного управления в соответствии с законодательством РК, ответственный за состояние социально-экономического развития соответствующей территории.

Акимат – местный исполнительный орган – коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление на соответствующей территории.

Бикамерализм – двухпалатная система Парламента.

Бипатризм – (от лат «би» - два, «патрио» - отечество) – двойное гражданство; бипатрид – лицо с двойным гражданством.

Вотум недоверия – в парламентской практике, выраженное неодобрение политической линии, определенной акции, законопроекта правительства.

Вето – (от лат. «veto» - запрещено) – 1) в широком смысле слова – устный или письменный запрет, наложенный на какое-либо решение управомоченным на то органом или лицом; 2) в праве – безусловный или условно-ограниченный запрет, налагаемый одним органом власти на постановление другого.

Гражданство – политико-правовая связь лица с государством, в результате которой, на данное лицо в полном объеме распространяется суверенная власть государства, все права, свободы и обязанности граждан, а так же защита государством лица как в пределах государства, так и вне его пределов.

Гражданское общество – вне государственных структур складывающаяся но взаимодействующая с ними совокупность социально-экономических и

духовно-культурных обществ, отношений, участники которых обладают комплексом естественных гражданских прав, свобод и обязанностей, обеспечивающие им автономное существование и развитие.

Денонсация – (от франц. «denoncer» - объявлять, расторгать) – отказ государства от ранее ратифицированного (или выход из многостороннего) международного договора, с предупреждением, сделанным в порядке и в сроки, предусмотренные в международном договоре.

Депутат – полномочный представитель от всего народа или группы избирателей или общественных объединений в представительных органах государственной власти.

Депутатская группа – объединение депутатов для осуществления своих полномочий, совместной работы в избирательных округах.

Депутатский иммунитет – неприкосновенность депутатов Парламента, означающая, что они не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

Депутатский индемнитет – запрещение преследования депутата за все действия, совершенные им при исполнении им депутатских обязанностей, а так же вознаграждение за парламентскую деятельность (возмещение расходов на проживание в столице, переписку, поездки и т.д.).

Депутатский запрос – официально обращенное на сессии требование депутата к должностным лицам государственных органов, дать на сессии обоснованное разъяснение по вопросам компетенции этого органа или должностного лица.

Демократическое государство – понятие, характеризующие Казахстан прежде всего как государство с республиканским строем, при котором народ обладает учредительной властью принимать Конституцию, непосредственно избирать главу государства и Парламент, сменять их по истечению срока полномочий.

Демонстрация – форма организованного выражения коллективного и индивидуального мнения по актуальному вопросу общественной и политической жизни.

Досрочное освобождение Президента РК от должности – может быть при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни.

Жалоба – обращение о нарушении прав, свобод и законных интересов граждан, невыполнении решений принятых по обращениям, неправомерных действиях должностных лиц.

Законодательный процесс – установленный Конституцией, детально регламентированный текущим законодательством, порядок принятия законов.

Законодательная инициатива – право внесения законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой.

Законопроект – текст предлагаемый к принятию закона, подготовленный для рассмотрения и принятия высшим законодательным органом или на референдуме.

Заявление – официальное обращение граждан в органы или к их руководителям и иным должностным лицам, посредством которого реализуются субъективные права, не связанные с нарушением их прав и законных интересов.

Запрос – обращение, выражающее потребность граждан в получении информации по интересующим вопросам личного или общественного характера.

Избирательная система – это существующий в государстве порядок выборов Президента, порядок формирования представительных органов (Парламента и маслихатов), а так же органов местного самоуправления, охватывающий определение основных начал привлечения граждан к выборам, организации выборов и взаимоотношений депутата с избирателями.

Избирательное право – 1) один из важнейших институтов конституционного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе выборов Президента, представительных органов власти и органов местного самоуправления; 2) право гражданина РК участвовать в выборах, избирать и быть избранным Президентом, в представительные органы и органы местного самоуправления.

Избирательная квота – (избирательный метр, первое избирательное частное) – наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного депутата.

Избирательный округ – территориальная единица, объединяющая граждан, основное звено территориальной организации населения для проведения выборов в представительные органы государственной власти.

Избирательный участок – это часть избирательного округа, где голосует определенное количество избирателей, образуются с учетом административно-территориального деления с целью создания максимальных удобств для избирателей.

Избирательные цензы – установленные Конституцией или Законом «О Выборах в РК» условия для осуществления избирательного права. Конституция РК закрепляет следующие избирательные цензы: возрастной, образовательный ценз, цензы оседлости, гражданства, владения языком.

Избирательный корпус – совокупность избирателей, включенных в списки избирателей.

Импичмент – особый порядок реализации ответственности высших должностных лиц, в частности должностных лиц.

Инаугурация – торжественная церемония вступления в должность вновь избранного главы государства.

Институт конституционного права – это совокупность норм конституционного права, регулирующих определенную взаимосвязанную часть системы общественных отношений, составляющих предмет этой отрасли права.

Иностранцы граждане – лица не являющиеся гражданами РК и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иного государства.

Конституционное право (как отрасль права) – ведущая отрасль права, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих основы устройства общества и государства: основы конституционного строя РК, основы статуса человека и гражданина, а так же принципы организации и деятельности государственного механизма и органов местного самоуправления.

Конституционное право (как юридическая наука) – это система научных понятий, категорий, принципов, представлений о конституционном праве как отрасли права, о конституционно-правовых нормах, их содержании и роли, о

конституционно-правовых отношениях, об источниках конституционного права.

Конституция – это основной закон или группа законов государства, закрепляющих важнейшие принципы и устои социально-экономической и политической организации данного общества, устройство государства и основы положения личности в обществе и государстве.

Конституционализм – политико-правовая теория, определяющая основные цели и задачи государственного строительства в Казахстане, разрабатывающая основные рекомендации практического содержания по конституционализации общественно-политических процессов; состоит из теории конституционализма, идей конституционализма и практики их воплощения в Конституционном развитии Казахстана.

Конституционно-правовые нормы – нормы, регулирующие общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Конституционно-правовые отношения – общественные отношения, в которых их участники взаимосвязаны правами и обязанностями, установленными нормами конституционного права.

Конституционный строй – это стройная система общественных отношений, характеризующая форму и способы организации государства, закрепленные в его Конституции.

Конституционное государство – это такое государство, которое, прежде всего, характеризуется тем, что в нем обеспечено подчинение государства праву, подчинение обеспеченное четкими гарантиями.

Конституционный контроль (конституционный надзор) – любая форма проверки на соответствие конституции актов и действий органов публичной власти (государственных органов), а так же общественных объединений, осуществляющих публичные функции (т.е. созданных для выражения тех или иных интересов групп и категорий граждан).

Конституционный Совет – государственный орган, обеспечивающий верховенство Конституции РК на всей территории республики.

Контрассигнатура - скрепление акта главы государства подписью министра, означающее что юридическую и политическую ответственность за данный акт несет скрепивший ее министр.

Кенес – представительный орган местного самоуправления.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином РК и не имеющее доказательств своей принадлежности к гражданству иного государства.

Мажилис Парламента РК – одна из двух палат Парламента РК, действующая на постоянной основе.

Местное государственное управление – деятельность осуществляемая местными представительными и исполнительными органами в целях проведения государственной политики на соответствующей территории, ее развития в пределах компетенции определенной законом, а так же являющаяся ответственными за состояние дел на соответствующей территории.

Мажоритарная избирательная система – это такая избирательная система, при которой в основу определения результатов голосования кладут принцип большинства. Избранным по избирательному округу считается тот кандидат, который получил установленное большинство голосов. Различают два основных вида мажоритарной системы: абсолютного большинства и относительного большинства.

Митинг – это форма организованного выражения общественного мнения, массовой поддержки требований, других обращений граждан, которая проводится в заранее определенное время.

Маслихат – местный представительный орган – выборный орган, избираемый населением области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), выражающий волю населения и в соответствии с законодательством РК определяющий меры, необходимые для ее реализации, и контролирующий их осуществление.

Местное самоуправление – система организации и деятельности граждан, обеспечивающая самостоятельное решение вопросов местного значения, исходя из интересов жителей сельских и городских местных сообществ, охватывающих территории, на которых компактно проживают группы населения.

Натурализация – приобретение гражданства в результате приема.

Оптация – выбор гражданства лицами, имеющими гражданство двух или более государств, производимый на основании соглашения этих государств или их национального законодательства.

Основы конституционного строя – главные устои государства, его основные принципы, отображающие его демократическую сущность, и которые призваны обеспечить Республике Казахстан характер конституционного государства.

Основы правового положения граждан – это в совокупности общие принципы, права и обязанности, которые вытекают из принадлежности к гражданству государства и не связаны с какими-либо иными условиями (например, найм жилого помещения, обладание собственностью, состояние в браке и др.).

Основное конституционное право (свобода) – закрепленная Конституцией, гарантированная государством, вытекающая из принадлежности к гражданству, неотъемлемая от него возможность, позволяющая каждому гражданину избирать вид и меру своего поведения, пользоваться предоставленными ему благами как в личных, так и в общественных интересах.

Основная (конституционная) обязанность – установленная государством, закрепленная Конституцией необходимость, предписывающая каждому гражданину определенный вид и меру своего поведения, связанные с необходимостью их участия в обеспечении интересов общества, других граждан, и ответственность в случае его неисполнения.

Омбудсмен (Уполномоченный по правам человека) – достойное доверия независимое лицо, уполномоченное Парламентом на охрану прав отдельных граждан, и опосредованный парламентский контроль в форме надзора за всеми государственными должностями, но без права изменения принятых ими решений.

Отрешение Президента РК от должности – мера ответственности Президента РК, за действия совершаемые при исполнении своих обязанностей; отрешение может быть только в случае государственной измены.

Органы местного самоуправления – не входящие в систему государственных органов выборные и иные органы, образуемые в порядке

установленном законом, наделенные полномочиями по решению вопросов местного значения.

Отклик – вид обращения, посредством которого граждане реализуют свое отношение к проводимой государством внутренней и внешней политике, а также явлениям и событиям общественной значимости.

Обращения граждан – одна из основных форм участия граждан в управлении делами государства, местного самоуправления; термин «обращения» носит обобщающий характер и включает предложения, заявления, жалобы, отклики и запросы. Каждый из видов обращений имеет специфику, особенности порядка рассмотрения и различные правовые последствия.

Правовое государство – такое государство, которое во всей деятельности своих органов и должностных лиц связано правовыми нормами, подчинено им, постоянно контролируется и корректируется в соответствии с ними.

Парламент – (от франц. «parler» - говорить) – высший представительный орган, государства, осуществляющий законодательный функции.

Президент – выборный глава государства, в государствах с республиканской формой правления; Президент РК – глава государства, его высшее должностное лицо. Президент – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Премьер-министр – глава Правительства.

Правовой статус граждан (правовое положение граждан) – в полном объеме – совокупность всех прав, свобод и обязанностей граждан, которыми они наделяются как субъекты правоотношений возникающих в процессе реализации норм любой отрасли права. Конституционное право выполняет особую роль в закреплении правового положения граждан, так как закрепляет основы правового положения граждан.

Политическая партия – добровольное объединение граждан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

Правительство – орган осуществляющий исполнительную власть, возглавляющий систему исполнительных органов и руководящий их деятельностью.

Правосудие – особый род деятельности государства, осуществляемый путем рассмотрения и разрешения судом гражданских, уголовных и административных дел. Правосудие осуществляется только судом. Деятельность суда направлена на охрану от всех посягательств конституционного строя РК, его политических и экономических систем, конституционных прав и свобод личности, прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и других институтов.

Промульгация – санкционирование главой государства закона, в установленные конституцией сроки, а так же опубликование закона в официальном органе печати.

Полигатризм – многогражданство, т.е наличие у лица гражданства нескольких государств.

Пожалование гражданства – предоставление гражданства лицу властным актом главы государства без выполнения условий принятия в гражданство, за особые заслуги перед государством, за выдающиеся научные открытия и т.д.

Предложения – вид обращения, цель которого обратить внимание на необходимость совершенствования работы тех или иных государственных органов, организаций, а так же рекомендовать конкретные пути и способы решения поставленных перед ними задач.

Пикетирование – форма публичного выражения коллективного или индивидуального мнения, осуществляемого путем размещения граждан около пикетируемого объекта и использование плакатов и других средств наглядной агитации.

Пропорциональная избирательная система – избирательная система, которая строится не на принципе большинства, а на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами.

Панаширование (от франц. «panashade» - смесь, прослойка) – один из способов искажения пропорциональной избирательной системы, состоящий в предоставлении нескольких голосов избирателю в соответствии с числом

подлежащих замещению вакансий, избиратель может подать их как за один список, так и за депутатов из разных списков.

Реинтеграция – восстановление в гражданстве лица, ранее его имевшего, но по каким-либо причинам утратившего.

Репатриация – возвращение в страну своей гражданской или национальной принадлежности.

Референдум (республиканский) – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни РК.

Сессия Парламента – это совместные или отдельные заседания палат Парламента, с определенной повесткой дня.

Светское государство – такое государство в котором религиозные учреждения и вероисповедания отделены от государства, которое в равной мере толерантно относится к конфессиям всех вероисповеданий, в котором не существует какой-либо государственной или обязательной религии, создающее паритет на религиозной основе не допускается.

Социальное государство – такое государство, которое служит человеку и обществу в целом, а не отдельным слоям или нации, стремится смягчить социальное неравенство путем содействия равномерному распределению тягот в обществе и благополучию всех граждан.

Сенат Парламента РК – одна из двух палат Парламента РК, формируемая при помощи косвенного избирательного права.

Суд биев – коллегиальный или единоначальный орган, осуществляющий рассмотрение споров между членами местного сообщества и иными лицами.

Судебная власть – самостоятельная и независимая, равноправная ветвь власти наряду с законодательной и исполнительной, основным назначением которой является осуществление правосудия.

Торе – лицо, осуществляющее организацию исполнения принятых Кенесом решений и иные полномочия в соответствии с законом и уставом местного сообщества.

Филиация – приобретение гражданства по рождению (одно из оснований приобретения гражданства).

Фракция – организованная группа депутатов, представляющих политическую партию или иное общественное объединение, зарегистрированное в установленном законом порядке, которая создается в целях выражения интересов соответствующей политической партии или иного общественного

объединения в Парламенте, должна объединить не менее 10 депутатов Парламента.

Шествие – форма демонстрации, проводимой путем передвижения граждан по заранее определенному маршруту.

Электорат – круг избирателей, голосующих за какую-либо партию или конкретного кандидата на парламентских, президентских или муниципальных выборах.

Юридические источники конституционного права – это те нормативно-правовые акты, в которых выражены конституционно-правовые нормы.

Глоссарий по курсу **«Правовой статус Президента РК»**

Абсентеизм – (от лат. «absentia» - отсутствие) – добровольное неучастие избирателей в голосовании на выборах или референдуме.

Аким – представитель Президента и Правительства РК, возглавляющий местный исполнительный орган и обеспечивающий проведение государственной политики на вверенной ему территории, согласованное функционирование всех территориальных подразделений центральных исполнительных органов РК, руководство исполнительными органами, финансируемые из соответствующего бюджета, наделенный полномочиями государственного управления в соответствии с законодательством РК, ответственный за состояние социально-экономического развития соответствующей территории.

Акимат – местный исполнительный орган – коллегиальный исполнительный орган, возглавляемый акимом области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), осуществляющий в пределах своей компетенции местное государственное управление на соответствующей территории.

Бикамерализм – двухпалатная система Парламента.

Вотум недоверия – в парламентской практике, выраженное неодобрение политической линии, определенной акции, законопроекта правительства.

Вето – (от лат. «veto» - запрещено) – 1) в широком смысле слова – устный или письменный запрет, наложенный на какое-либо решение управомоченным на то органом или лицом; 2) в праве – безусловный или условно-ограниченный запрет, налагаемый одним органом власти на постановление другого.

Денонсация – (от франц. «denoncer» - объявлять, расторгать) – отказ государства от ранее ратифицированного (или выход из многостороннего) международного договора, с предупреждением, сделанным в порядке и в сроки, предусмотренные в международном договоре.

Депутат – полномочный представитель от всего народа или группы избирателей или общественных объединений в представительных органах государственной власти.

Депутатский иммунитет – неприкосновенность депутатов Парламента, означающая, что они не могут быть арестованы, подвергнуты приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности без согласия соответствующей Палаты, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

Депутатский индемнитет – запрещение преследования депутата за все действия, совершенные им при исполнении им депутатских обязанностей, а так же вознаграждение за парламентскую деятельность (возмещение расходов на проживание в столице, переписку, поездки и т.д.).

Депутатский запрос – официально обращенное на сессии требование депутата к должностным лицам государственных органов, дать на сессии обоснованное разъяснение по вопросам компетенции этого органа или должностного лица.

Демократическое государство – понятие, характеризующие Казахстан прежде всего как государство с республиканским строем, при котором народ обладает учредительной властью принимать Конституцию, непосредственно избирать главу государства и Парламент, сменять их по истечению срока полномочий.

Демонстрация – форма организованного выражения коллективного и индивидуального мнения по актуальному вопросу общественной и политической жизни.

Досрочное освобождение Президента РК от должности – может быть при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни.

Законодательный процесс – установленный Конституцией, детально регламентированный текущим законодательством, порядок принятия законов.

Законодательная инициатива – право внесения законопроекта в законодательное учреждение в соответствии с установленной процедурой.

Законопроект – текст предлагаемый к принятию закона, подготовленный для рассмотрения и принятия высшим законодательным органом или на референдуме.

Избирательная система – это существующий в государстве порядок выборов Президента, порядок формирования представительных органов (Парламента и маслихатов), а так же органов местного самоуправления, охватывающий определение основных начал привлечения граждан к выборам, организации выборов и взаимоотношений депутата с избирателями.

Избирательное право – 1) один из важнейших институтов конституционного права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе выборов Президента, представительных органов власти и органов местного самоуправления; 2) право гражданина РК участвовать в выборах, избирать и быть избранным Президентом, в представительные органы и органы местного самоуправления.

Избирательные цензы – установленные Конституцией или Законом «О Выборах в РК» условия для осуществления избирательного права. Конституция РК закрепляет следующие избирательные цензы: возрастной, образовательный ценз, цензы оседлости, гражданства, владения языком.

Избирательный корпус – совокупность избирателей, включенных в списки избирателей.

Импичмент – особый порядок реализации ответственности высших должностных лиц, в частности должностных лиц.

Инаугурация – торжественная церемония вступления в должность вновь избранного главы государства.

Конституция – это основной закон или группа законов государства, закрепляющих важнейшие принципы и основы социально-экономической и политической организации данного общества, устройство государства и основы положения личности в обществе и государстве.

Конституционализм – политико-правовая теория, определяющая основные цели и задачи государственного строительства в Казахстане, разрабатывающая основные рекомендации практического содержания по конституционализации общественно-политических процессов; состоит из теории конституционализма, идей конституционализма и практики их воплощения в Конституционном развитии Казахстана.

Конституционный строй – это стройная система общественных отношений, характеризующая форму и способы организации государства, закрепленные в его Конституции.

Конституционный контроль (конституционный надзор) – любая форма проверки на соответствие конституции актов и действий органов публичной власти (государственных органов), а так же общественных объединений, осуществляющих публичные функции (т.е. созданных для выражения тех или иных интересов групп и категорий граждан).

Конституционный Совет – государственный орган, обеспечивающий верховенство Конституции РК на всей территории республики.

Контрассигнатура - скрепление акта главы государства подписью министра, означающее что юридическую и политическую ответственность за данный акт несет скрепивший ее министр.

Маслихат – местный представительный орган – выборный орган, избираемый населением области (города республиканского значения, столицы), района (города областного значения), выражающий волю населения и в соответствии с законодательством РК определяющий меры, необходимые для ее реализации, и контролирующий их осуществление.

Омбудсмен (Уполномоченный по правам человека) – достойное доверия независимое лицо, уполномоченное Парламентом на охрану прав отдельных граждан, и опосредованный парламентский контроль в форме надзора за всеми государственными должностями, но без права изменения принятых ими решений.

Отрешение Президента РК от должности – мера ответственности Президента РК, за действия совершаемые при исполнении своих

обязанностей; отрешение может быть только в случае государственной измены.

Правовое государство – такое государство, которое во всей деятельности своих органов и должностных лиц связано правовыми нормами, подчинено им, постоянно контролируется и корректируется в соответствии с ними.

Парламент – (от франц. «parler» - говорить) – высший представительный орган, государства, осуществляющий законодательный функции.

Президент – выборный глава государства, в государствах с республиканской формой правления; Президент РК – глава государства, его высшее должностное лицо. Президент – символ и гарант единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Премьер-министр – глава Правительства.

Политическая партия – добровольное объединение граждан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

Правительство – орган осуществляющий исполнительную власть, возглавляющий систему исполнительных органов и руководящий их деятельностью.

Правосудие – особый род деятельности государства, осуществляемый путем рассмотрения и разрешения судом гражданских, уголовных и административных дел. Правосудие осуществляется только судом. Деятельность суда направлена на охрану от всех посягательств конституционного строя РК, его политических и экономических систем, конституционных прав и свобод личности, прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений и других институтов.

Промульгация – санкционирование главой государства закона, в установленные конституцией сроки, а так же опубликование закона в официальном органе печати.

Референдум (республиканский) – всенародное голосование по проектам Конституции, конституционных законов, законов и решений по иным наиболее важным вопросам государственной жизни РК.

Светское государство – такое государство в котором религиозные учреждения и вероисповедания отделены от государства, которое в равной мере толерантно относится к конфессиям всех вероисповеданий, в котором не существует какой-либо государственной или обязательной религии, создающее паритет на религиозной основе не допускается.

Социальное государство – такое государство, которое служит человеку и обществу в целом, а не отдельным слоям или нации, стремится смягчить социальное неравенство путем содействия равномерному распределению тягот в обществе и благополучию всех граждан.

Судебная власть – самостоятельная и независимая, равноправная ветвь власти наряду с законодательной и исполнительной, основным назначением которой является осуществление правосудия.

Электорат – круг избирателей, голосующих за какую-либо партию или конкретного кандидата на парламентских, президентских или муниципальных выборах.